

企业安全生产主体责任



勇于承担责任

HAVING THE COURAGE TO UNDERTAKE
RESPONSIBILITY

勇于负责能够让一个人

具有最佳的工作状态，精力旺盛地投入工作

如果一个人在工作中失去了责任感

那么他就会感到工作对自己的束缚，感到所做的工作只有劳碌辛苦

没有任何趣味可言，更不会有什么伟大的成就

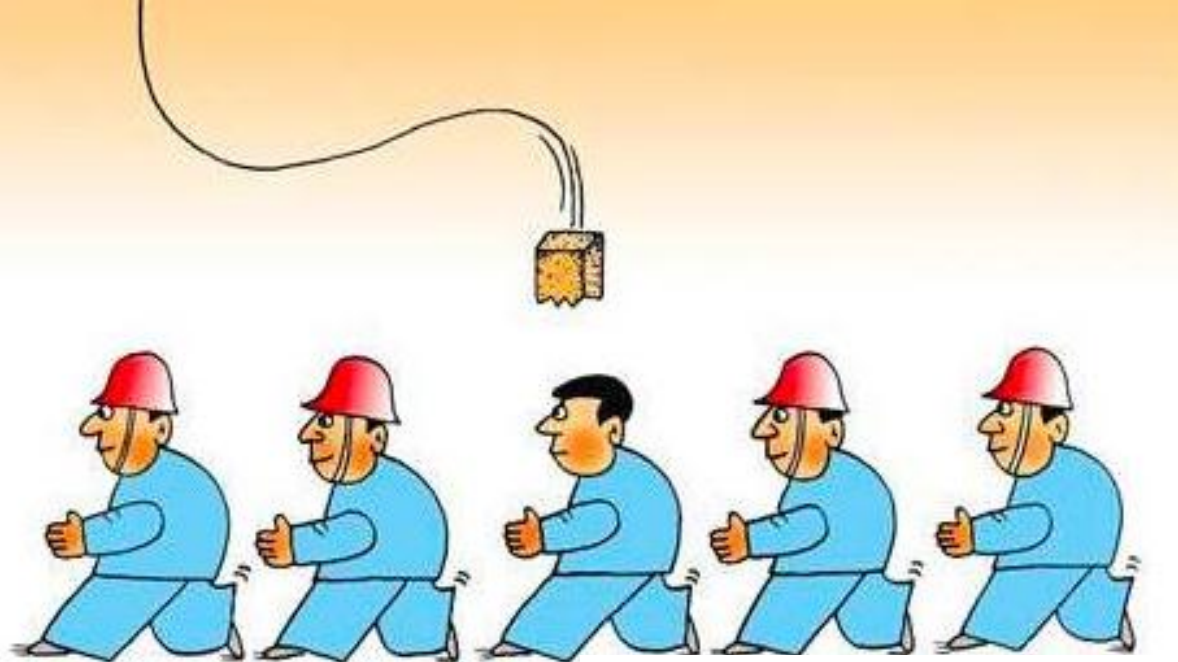
图行天下 www.photophoto.cn No. 20150504029325944849

江苏省安全生产宣传教育中心 王其宏

履行安全的责任为了谁？
——为了他人的平安和自己的幸福。

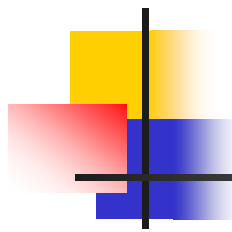


安全投入 成本



事故损失 成本





你算过发生一起事故会给企业带来多大的损失吗？

- **1、生命损失：**伤亡员工多是家庭的顶梁柱，是家里主要经济来源，事故会给受害者及其家庭造成无法弥补的创伤。
- **2、经济损失：**事故赔偿金+紧急救护费+医疗和康复费用+补助救济费用+ 事故罚款+法律诉讼费用+工人缺勤造成生产损失+工人因工伤等原因转岗以及由此带来的培训费用和工资损失+其他。
- **3、时间损失：**配合政府相关部门开展的事故调查的时间+停工整顿时间+重新招聘、培训新员工培训时间+其他。
- **4、社会信誉损失：**企业一旦发生一般事故及以上，依照信息公开要求，将直接曝光事故调查报告和处罚结果，直接损伤企业社会形象，影响企业上市、股票市值、银行贷款、财政扶持等多个方面。

大家最关心的是什么？

责任！！

5、法律责任=行政处罚（党纪政纪）+民事赔偿（违章肇事）+可能被追究的刑事责任（3-7年）。

《安全生产法》明确规定生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。

《最高法、最高检关于办理危害生产安全刑事案件适用法律》规定对于造成1人死亡，重伤3人以上，或者造成直接经济损失一百万元以上，其他造成严重后果或者重大安全事故的情形事故责任者，都可以立案追究刑事责任。依照《刑法》规定，情节严重的相关责任人将可能面临处三年以上七年以下有期徒刑。

丰城电厂冷却塔坍塌事故犯罪嫌疑人被遣返回国

微博 微信 QQ空间 + 800 评论

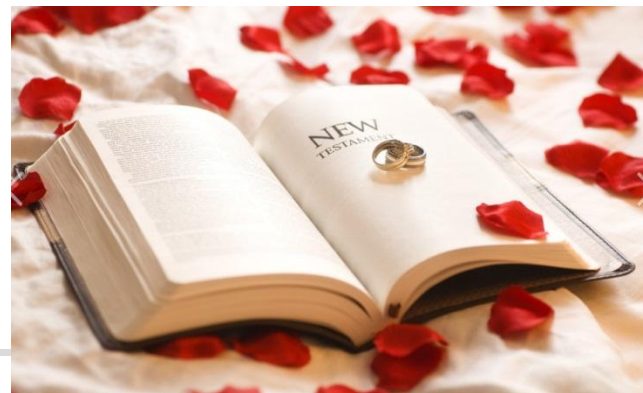
中新网5月24日电 据驻马来西亚大使馆网站消息，江西丰城电厂冷却塔坍塌事故串通招投标犯罪嫌疑人刘某某被遣返回国。

2016年11月24日，江西省宜春市丰城电厂3期在建项目冷却塔施工平桥倒塌造成现场70余人死亡。事故发生后，犯罪嫌疑人刘某某随即潜逃至马来西亚企图躲避法律制裁。经中国驻马来西亚使馆积极协调和中马两国警方携手努力，犯罪嫌疑人刘某某于2017年5月中旬被顺利抓获并遣返回国。



资料图 江西宜春丰城电厂在建工地发生坍塌 刘占昆 摄

交流内容纲要



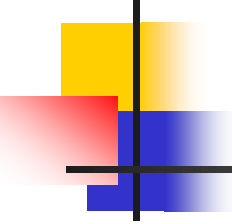
- 第一部分 企业安全生产主体责任的概念和提出背景
 - ——企业安全生产主体责任是什么？
- 第二部分 企业是安全生产责任主体的依据和意义
 - ——为什么由企业承担安全生产主体责任？
- 第三部分 企业安全生产主体责任的内容范围与落实措施
 - ——企业落实安全生产主体责任做什么？怎么做？
- 第四部分 安全生产法律法规中的罚则与责任追究案例
 - ——企业落实主体责任过程中应把握的几个内容

第一部分 企业安全生产主体责任的 概念和背景

企业的安全生产主体责任是什么？

是指：企业遵守有关安全生产的法律、法规、规章的规定，加强安全生产管理，**建立安全生产责任制**，完善安全生产条件，执行国家、行业标准确保安全生产，以及事故报告、救援和善后赔偿的责任。





企业安全生产全员责任制

- 企业要建立健全从主要负责人到一线从业人员（含劳务派遣人员、实习学生等）的安全生产责任、责任范围和考核标准。
- 安全生产责任制应覆盖本企业所有组织和岗位，其责任内容、范围、考核标准要简明扼要、清晰明确、便于操作、适时更新。考虑到不少企业基层一线从业人员的实际，为便于操作，《通知》要求，针对企业一线从业人员的安全生产责任制，要力求通俗易懂。

澳大利亚

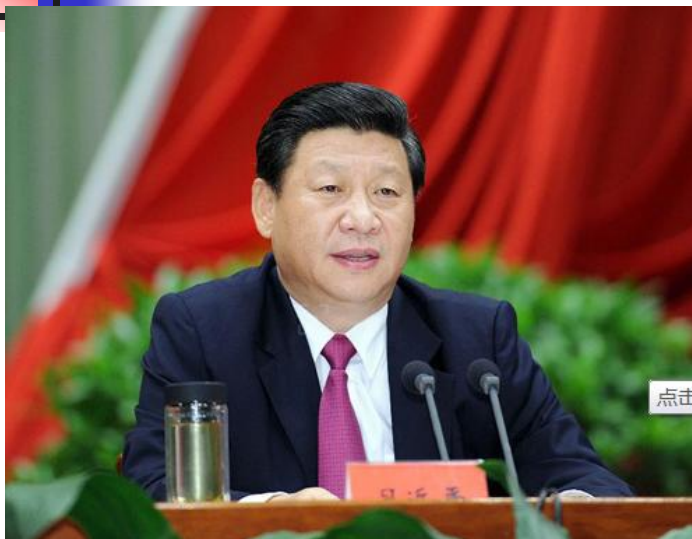
时间：1月26日

作为曾经的英国殖民地，澳大利亚最早是英国用来流放囚犯的地方，所以他们的国庆日某种程度上说，是为纪念“囚犯”的到来。



企业安全生产主体责任提出的背景

党和国家领导人的指示批示



■ **习近平总书记**在2016年1月份中共中央政治局常委会会议上对全面加强安全生产血的教训提出明确要求：不论是我们，还是责任事故，都不相同。程度还存在主体责任不落实、安全监管执法不严格、监管体制机制不完善、安全基础等薄弱、应急救援能力不强等问题。必须坚持安全发展，**狠抓安全生产责任制落实**，坚决遏制重特大事故频发势头，确保人民生命财产安全。



10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京人民大会堂隆重开幕。习近平代表第十八届中央委员会向大会作报告。

习近平在报告中指出：

习近平在报告中指出：

**树立安全发展理念，
弘扬生命至上、安全第一的思想，
健全公共安全体系，
完善安全生产责任制，
坚决遏制重特大安全事故，
提升防灾减灾救灾能力。**



2018两会总理报告
中要求，各地要**严格**
落实安全生产责任，
坚决遏制重特重大事故。
做好地震、气象、地
质等工作，提高防灾
减灾救灾能力。



中共中央 国务院 关于推进安全生产领域改革发展的意见

2016-12-18 19:54 来源：新华社

【字体：大 中 小】 打印 分享 更多

■ （六）严格落实企业主体责任。企业对本单位安全生产和职业健康工作负全面责任，要严格履行安全生产法定责任，建立健全自我约束、持续改进的内生机制。企业实行全员安全生产责任制度，法定代表人和实际控制人同为安全生产第一责任人，主要技术负责人负有安全生产技术决策和指挥权，强化部门安全生产职责，落实一岗双责。完善落实混合所有制企业以及跨地区、多层级和境外中资企业投资主体的安全生产责任。建立企业全过程安全生产和职业健康管理制度，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。国有企业要发挥安全生产工作示范带头作用，自觉接受属地监管。

背景：安全生产状况整体趋于好转，但责任事故仍然频发（特重大事故高发），形势依然严峻。

2017年全国安全生产形势 呈现“三下降两好转”

1 事故总量下降

事故起数	死亡人数
5.3万	3.8万
同比	下降
16.2%	12.1%

2 较大事故下降

事故起数	死亡人数
613	2332
同比	下降
18.2%	18.3%

3 重特大事故下降

事故起数	死亡人数
25	342
同比	下降
21.9%	40%

重特大事故减少7起、228人；其中特别重大事故1起，同比减少3起，为2001年安全监管监察体制改革以来历史最少。

4 大部分行业领域安全状况好转

煤矿、金属非金属矿山、 烟花爆竹等10行业	铁路运输、航空运输、 农业机械等3行业
事故起数 死亡人数	0
双下降	未发生较大以上事故

4 大部分地区安全状况好转

32个省级统计单位

28个事故起数和死亡人数“双下降”

吉林、上海等15个单位未发生重特大事故



2017年江苏省国民经济和社会发展统计公报

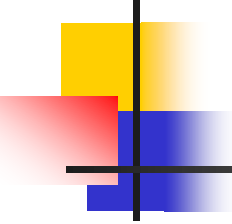
江苏省**2017**年安全生产形势稳定。事故起数和死亡人数实现“双下降”，全年发生各类生产安全事故**7295**起，死亡**4410**人，按可比口径计算，分别下降**17.54%**和**9.94%**。亿元**GDP**生产安全事故死亡率为**0.05**，比上年下降**19.05%**。

由于我国目前正处在工业化、城镇化快速发展时期，处在安全生产事故易发多发的特殊时期，重大事故总量依然较大，尤其是先后发生一些**特别重大事故**，给人民群众生命财产安全造成重大损失。（**社会影响重大**）



2016年11月24日，江西省宜春丰城电厂三期在建项目冷却塔施工平台坍塌，造成**74人**遇难。这是**2016年死亡人数最多的事故**，也是近十几年来电力行业伤亡最为严重的事故，影响恶劣，教训惨痛。

国务院安委办：初步分析与压缩工期、突击生产、施工组织不到位、管理混乱等有关！



标本兼治 遏制重特重大事故

- 从近十来年安全生产事故统计数据看，无论是事故总数还是其中的重特重大事故，都是下降的趋势。但是人民群众的安全感并没有随之提升，不少人甚至感到事故越来越多、离自己越来越近。其中一个重要的原因，就是重特重大事故发生的频率依然较高，且造成重大人员伤亡和财产损失。

- 2012—2015年，重特重大事故起数从59起下降到38起(平均每月3起多)，但是同期每起重特重大事故造成的死亡人数却由15.6人上升到20.2人。天津港“8·12”火灾爆炸事故造成173人死亡和失踪，经济损失将近70个亿。深圳“12·20”滑坡事故造成77人死亡和失踪，经济损失8亿多元。这样的事故对人民群众的安全感冲击是极大的，也集中暴露了安全生产工作存在的漏洞和问题。

2014年晋济高速“3·1”特别重大燃爆事故



最高检对晋济高速事故进行责任追究视频.MP4

经专家计算，8分钟有毒烟气即可充满整个隧道；

司机违规处置车祸 事后弃车逃；

运输公司疏管理 考试交钱即可；

逃生通道关闭 消防龙头不出水；

晋济高速公路煤焦管理站违规设置指挥岗加重了车辆拥堵；

山西省高速公路管理部门对高速公路管理和拥堵信息处置不到位

2014年3月1日14时45分许，位于山西省晋城市泽州县的晋济高速公路山西晋城段岩后隧道内，两辆运输甲醇的铰接列车追尾相撞，前车甲醇泄漏起火燃烧，隧道内滞留的另外两辆危险化学品运输车和**31**辆煤炭运输车等车辆被引燃引爆，造成**40**人死亡、**12**人受伤和**42**辆车烧毁，直接经济损失**8197**万元。**当地公安交管部门、交通运输部门及高速公路有限责任公司负责人被依法追究刑责。**



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

强化安全发展观念

提升全民安全素质

首页 > 新闻中心 > 正文

安全监管总局网站

2014/06/10

稿件来源：安全监管总局人事司（宣教办）

【字号 大 中 小】

【打印本页】

关闭窗口

国务院对晋济高速岩后隧道“3·1”特别重大 道路交通危化品燃爆事故作出处理

33人已被司法机关控制 33人给予党纪政纪处分

晋济高速公路山西晋城段岩后隧道“3·1”特别重大道路交通危化品燃爆事故调查报告，已经国务院批复并向社会全文公布。调查认定，该事故是一起生产安全责任事故。山西省晋城市道路运输管理局副局长杜涛一等33人，已被司法机关控制；山西省晋城市市委副书记、市长刘润民等33人，给予党纪政纪处分。

晋济高速“3·1”特别重大燃爆事故调查报告间接原因第七条：晋城高速公路

有限责任公司作为晋济高速公路的运营管理机构，对晋济高速公路煤焦管理站在泽州收费站前方违规设立指挥岗的请求采取默许态度，未予制止；企业应急预案的针对性和可操作性不强，启动标准不明确，培训和演练不到位；信息监控中心发现道路拥堵后，未按应急响应要求及时通知高速交警、煤焦管理站，也未对拥堵情况进行跟踪和处理；泽州收费站未主动向煤焦管理站提出疏导措施建议。

◆ 2015年8月13日晚22点，南京长白街大个子龙虾店突发火灾，大火封门，火灾中一楼大部分顾客冲了出来，二楼多名顾客被浓烟熏倒，最终导致20人受伤，其中5人因伤势较重抢救无效陆续死亡。

◆ 厨师、店长及老板被刑事拘留，重大安全事故罪

◆ 两店员未及时疏散顾客被行政拘留



安全警示-----人员密集场所消防安全意识与行为习惯很重要！！

安全生产责任事故频发,安全生产形势依然严峻。

- 深入分析这些重大事故多发的原因，主要是一些企业盲目追求经济效益，重生产轻安全，安全管理薄弱，安全生产主体责任不落实。这些责任事故发生的根源还是企业安全生产主体责任落实的不到位。
- 一起起惨痛的故事警示我们，企业是安全生产的主体、内因和根本，政府监管、社会监督只有落实到企业的生产管理行为中，才能最大限度消除安全生产隐患，如果企业安全管理不到位，不发生事故是一时的、偶然的，发生事故是必然的。
- 搞好安全生产，关键在企业，重中之重在于安全责任落实到位。
-

第二部分 企业是安全生产责任主体的依据和意义



中华人民共和国 安全生产法

中国法制出版社

[点击查看](#)

从政府管理角度出发，确立企业作为安全生产责任主体的缘由、依据：

（一）这是由我国的安全生产工作体制所决定的

安全生产法规定，我国目前的安全生产工作体制是**生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制**。这一体制决定了，政府是安全生产的监管主体，企业是安全生产的责任主体，各类企业必须接受政府的依法监管、行业有效指导和社会广泛监督，依法依规搞好安全生产，切实保障从业人员的安全和健康。

从政府管理角度出发，确立企业作为安全生产责任主体的缘由、依据



物体打击、机械伤害预防



一、物体打击预防

- ☆ 进入作业现场要按规定佩戴好安全帽。
- ☆ 手持工具和零星物料，应随手放在工具袋内或指定地点。
- ☆ 所有物料要堆放平稳，不要随意乱放或者丢弃。
- ☆ 在设有物体打击危险安全标志牌的场所要格外当心。
- ☆ 在规定的安全通道内出入，避免被坠物砸伤。
- ☆ 拆除或拆卸作业时要在设置警戒区域、有人监护的条件下进行。
- ☆ 不要将工具、部件等进行上下抛、递。
- ☆ 上下交叉作业时，应设置安全防护层，必要时下方需停止作业。

[点击查看源网页](#)

二、机械伤害预防

- ☆ 操作人员要经过培训，考试合格，持证上岗。
- ☆ 严格遵守机械设备安全规程。
- ☆ 作业前要对机械设备进行安全检查，空车运转一下，确认正常后，方可投入运行。严禁设备带“病”运行。

- ☆ 操作旋转机床不能戴手套，工作服要做到“三紧”，长发要放到工作帽里面。

- ☆ 正确使用安全防护装置，不准不用或将其拆卸。

机械设备使用的刀具、工具等一定要装卡牢固。

- ☆ 设备运行时，严禁将头、手、身伸入运转的机械行程范围内。



- ☆ 设备运行时，不要进行加油、检修、调整、清扫等工作。

- ☆ 发现机械、工件有异常情况，立即停机检查。

- ☆ 机械断电后，要确认其惯性运转彻底消除后再进行检修工作。

- ☆ 检修机械必须严格执行断电、挂“严禁合闸”警示牌和设专人监护的制度。

- ☆ 机械检修完毕，试运转前，对现场进行细致的检查，确认机械部位人员全部撤离才可取牌合闸。

■ (二) 这是生产安全事故预防规律所要求的

■ 现代工业生产系统是人造系统，实现本质安全给预防事故提供了指引。所以说，任何事故从理论和客观上讲都是可预防的。纵观事故的各种原因，事故的发生具有客观规律性。无论是由于员工的操作失误还是其他自然的因素，归根到底都与企业的安全生产管理有关。

冒险违章指挥作业事故案例，2001年7月17日上海沪东造船厂特重型龙门吊倒塌事故造成了包括同济大学等当时国内起重工程设计顶尖专家队伍在内的36人死亡。



事故再现

该龙门吊的最大起重量**600**吨，刚性支腿高度**77**多米，约重**900**吨，主梁重约**3000**吨，梁总长**186**米。

16日傍晚，起重机主梁已提升至**47.6**米。主梁上小车碰到了刚性腿内侧用以固定刚性腿和塔架等装置的缆风绳，提升无法再继续。

17日早上**7**时，施工负责人决定放松刚性腿内侧的缆风绳。经过十余次放松后，陆侧内缆风绳已经处于完全松弛状态，并已被推出主梁上小车机房顶棚。据调查，调整缆风绳的过程中，经纬仪的基准靶位置一直在中心线左右摆动，这是个危险的信号，说明刚性腿的受力已经处于临界状态。但谁也没料到死神渐渐向他们逼近。

7点**55**分，当指挥人员正要通知上面工作人员推移江侧内缆风绳时，经纬仪中的基准标志却开始逐渐外移，并逸出经纬仪的观察范围，令人恐怖的情景发生了，刚性腿开始大幅度向外侧倾倒，而结构上互相牵连的主梁、塔架、主梁上的上小车也随着刚性腿向同一方向滑去，三千多吨的重量瞬间从几十米高空砸向地面。刚性腿内外的**23**名作业人员，主梁两侧的**9**名提升科技人员，吊车和地面上的**4**名施工人员就这样被无情灾难吞没了。



从政府管理角度出发，确立企业作为 安全生产责任主体的缘由、依据

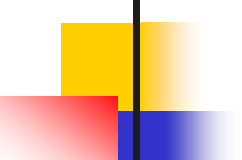


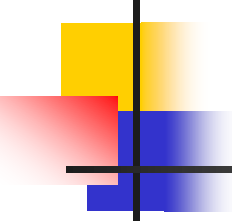
法律·法規

- **（三）这是法律责任明确的权利义务**
- 既然事故发生的根源是企业，那么企业就必须为事故所造成的人员伤亡、财产损失等负责。而法律就是对企业安全生产责任的一种强制性措施，突出体现企业的安全生产主体责任地位。
- 我国安全生产法规定企业是安全生产的责任主体，应该对本企业的安全生产承担主体责任，并对未履行安全生产主体责任的后果负责；企业的主要负责人是本企业安全生产的第一责任人，对落实本企业安全生产主体责任全面负责。
- 因此，企业享有了安全生产的主体利益，是安全生产保障的义务主体，也就必须要承担安全生产的直接权利（义务）。

第三部分 企业安全生产主体责任的内容范围与落实措施

- 1、物质保障责任。包括具备安全生产条件；依法履行建设项目安全设施“三同时”的规定；依法为从业人员提供劳动防护用品，并监督教育其正确佩戴和使用。
- 2、资金投入责任：包括按规定提取和使用安全生产费用；按规定存储安全生产风险抵押金；矿山、金属冶炼、建筑施工、船舶修造、船舶拆解、道路运输、海洋捕捞和危险物品的生产、经营、储存等行业的生产经营单位推行安全生产责任保险。生产经营单位参加安全生产责任保险的，不再缴存安全生产风险抵押金(省条例) 依法为从业人员缴纳工伤保险费；保证安全生产教育培训的资金。
- 3、机构设置和人员配备责任：包括设置安全管理机构，配备管理人员；或委托和聘用注册安全工程师。
- 4、规章制度制定责任：包括建立健全安全生产责任制和各项规章制度、操作规程。

- 
- 5、教育培训责任：包括依法组织从业人员参加安全生产教育培训，取得相关上岗资格证书。
 - 6、安全管理责任：包括依法加强安全生产管理；定期组织开展安全检查；依法取得安全生产许可；依法对重大危险源实施监控；及时消除事故隐患；开展安全生产宣传教育；统一协调管理承包、承租单位的安全生产工作。
 - 7、事故报告和应急救援的责任。包括按规定报告生产安全事故；及时开展事故抢险救援；妥善处理事故善后工作。
 - 8、法律、法规、规章规定的其他安全生产责任。



二、就企业来讲，落实主体责任 就要努力做到五落实、五到位：

- 第一条：必须落实“党政同责”要求，董事长、党组织书记、总经理对本企业安全生产工作共同承担领导责任。
- 企业的安全生产工作能不能做好，关键在于主要负责人。实践也表明，凡是企业主要负责人高度重视的、亲自动手抓的，安全生产工作就能够得到切实有效的加强和改进，反之就不可能搞好。因此，必须明确企业主要负责人的安全生产责任，促使其高度重视安全生产工作，保证企业安全生产工作有人统一部署、指挥、推动、督促。

二、就企业来讲，落实主体责任 就要努力做到五落实、五到位：

■ 第二条：必须落实安全生产“一岗双责”，所有领导班子成员对分管范围内安全生产工作承担相应职责。

■ 安全生产工作是企业管理工作的重要内容，涉及企业生产经营活动的各个方面、各个环节、各个岗位。企业安全生产人人有责、各负其责，这是做好企业安全生产工作的基础。抓好安全生产工作，企业必须严格落实“一岗双责”、“管业务必须管安全、管生产必须管安全”的原则，建立健全覆盖所有管理和操作岗位的安全生产责任制，明确企业所有人员在安全生产方面所承担的职责，并建立配套的考核机制，确保责任制落实到位。

二、就企业来讲，落实主体责任 就要努力做到五落实、五到位：

■ 第三条：必须落实安全生产组织领导机构，成立安全生产委员会，由董事长或总经理担任主任。

■ 企业安全生产工作涉及各个部门，协调任务重，难以由一个部门单独承担。因此，企业要成立安全生产委员会来加强对安全生产工作的统一领导和组织协调。企业安全生产委员会一般由企业主要负责人、分管负责人和各职能部门负责人组成，主要职责是定期分析企业安全生产形势，统筹、指导、督促企业安全生产工作，研究、协调、解决安全生产重大问题。安全生产委员会主任必须要由企业主要负责人（董事长或总经理）来担任，这有助于提高安全生产工作的执行力，有助于促进安全生产工作与企业其他各项工作的同步协调进行，有助于提高安全生产工作的决策效率。另外，主要负责人担任安全生产委员会主任，也体现了对安全生产工作的重视，体现了对企业职工的感情，体现了勇于担当、敢于负责的精神。

8月4日，民航局副局长李健与民航局通航安全调研组在三亚专程搭乘金山“7.20”事故同款水上飞机——塞斯纳208。李健局长笑称：试航飞机让领导先飞，此举就是为了提振公众对通航飞行安全的信心。



1923年宋庆龄曾无畏地参加了中国第一架自制双座侦察机的试飞。当时人们对飞机还不了解，特别是由于当时中国工业落后，人们对自己国家制造的飞机也不信任。宋庆龄参与试飞，对于飞行员和航空工程技术人员可谓是极大的鼓励，同时提振了当时老百姓对国产飞机的信心。



國父偕夫人宋慶齡女士參加「樂士文」號

Photograph of Dr. Sun Yat-sen and his wife, Madame Song Qing-ling at the test flight ceremony of "Re

二、就企业来讲，落实主体责任就要努力做到五落实、五到位：

- 第四条：必须落实安全管理力量，依法设置安全生产管理机构，配齐配强注册安全工程师等专业安全管理人员。
- 落实企业安全生产主体责任，需要企业内部组织架构和人员配备上对安全生产工作予以保障。安全生产管理机构 and 安全生产管理人员，是企业开展安全生产管理工作的具体执行者，在企业安全生产中发挥着不可或缺的作用。

二、就企业来讲，落实主体责任 就要努力做到五落实、五到位：

- **第五条：必须落实安全生产报告制度，定期向董事会、业绩考核部门报告安全生产情况，并向社会公示。**
- **企业安全生产责任制建立后，还必须建立相应的监督考核机制，强化安全生产目标管理，细化绩效考核标准，并严格履职考核和责任追究，来确保责任制的有效落实。**

二、就企业来讲，落实主体责任就要努力做到五落实、五到位：

- 第六条（五到位）：**必须做到安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位。**
- 企业要保障生产经营建设活动安全进行，必须在安全生产责任制度和管理制度、生产经营设施设备、人员素质、采用的工艺技术等方面达到相应的要求，具备必要的安全生产条件。从实际情况看，许多事故发生的重要原因就是企业不具备基本的安全生产条件，为追求经济利益，冒险蛮干、违规违章，甚至非法违法生产经营建设。

为什么

违章没有得到彻底的根治……

其一就是企业安全管理方式的原因

传统的安全生产管理，以规章制度、责任制来规范人的行为，以奖罚手段来调节人的活动，在保障生产正常运作，促进安全生产方面有着无可替代的优势，但也有其自身的缺陷和不足。其明显的缺陷是只反映了部分管理者的积极性，而没有更好地充分调动和发挥全体员工的主观能动性和参与性。

三、企业各级从业人员落实安全生产主体责任如何去做？



企业安全生产
法律责任简明丛书

QIYE ANQUAN SHENGCHAN
FALU ZEREN JIANMING CONGSHU

企业负责人 安全生产法律责任

- **（一）企业主要负责人应当履行下列职责：**
- **1. 组织制定安全生产制度并督促实施；**
- **2. 每季度至少组织一次安全生产全面检查，研究分析安全生产存在问题，并督促事故防范、隐患排查和整改措施的落实；**
- **3. 每年至少组织和参与一次事故应急救援演练；**
- **4. 发生事故时迅速组织抢险救援，并及时向安全生产监督管理等有关部门报告事故情况，做好善后处理工作，配合调查处理；**
- **5. 每年向职工大会或者职工代表大会、股东会或者股东大会报告安全生产情况，接受工会、从业人员、股东对安全生产工作的监督；**
- **6. 组织制定本单位各类从业人员的安全培训、考核计划并督促实施；**
- **7. 法律、法规规定的其他安全生产职责。**

2009. 2 · 9中央电视台大火（**视频**）

——单位主要负责人知法犯法，不出事才怪！

■ 2009年1月19日，中央电视台办公室下发《关于春节期间禁放烟花爆竹的通知》，明确指出央视新址属于禁放烟花场所，春节期间院内外及周边地区禁止燃放烟花爆竹。而根据北京市规定，燃放A类烟花（大型礼花）必须经过市政府批准。央视新址办主任徐威无视规定，擅自决定在元宵节组织部门同事燃放大型烟花。2月9日晚，大型烟花燃放过程中引发特大火灾。火灾致使一名消防战士牺牲，另有多人受伤，造成直接经济损失1.6亿元。事故后70余人受到责任追究，案件首犯徐威因危险物品肇事罪和贪污受贿罪被判处有期徒刑20年。



1979年11月25日渤海2号沉船事故



GONGREN RIBAO

1980年7月22日 星期二
农历庚申年六月十一 第6169号

李
据新华社北京7月21
齐亚·拉赫曼侯夫人21
对我国进行为期四天的
在首都机场，齐亚·
律、副总理陈慕华，人
交部长黄华等的欢迎。；
军陆海空三军仪仗队。
据新华社北京7月2
迎孟加拉总统齐亚·拉
出，一切爱好和平的主
起来，坚决反对大小霸权
施加政治，经济等各种

严重违章指挥 造成重大责任事故

渤海二号钻井船在拖航中翻沉

死亡72人，损失3,700多万元，天津市人民检察院已受理此案，正在进行侦查

本报讯 1979年11月25日凌晨8点30分
左右，石油部海洋石油勘探局的渤海二号钻
井船，在渤海湾迁往新井位的拖航中翻沉。
当时船上74人，72人死亡。直接经济损失
3,700多万元。这是世界海洋石油勘探史上少
见的重大事故。

事故发生以后，天津市委、革委会、市人
民检察院、市公安局、市总工会等中央有
关部门派人参加，对事故的经过、原因、

错误决定。由于会议只从尽快拖航出发，错
误决定不加掉船上可变的载荷，不打掉
压载水，使得平台与沉垫船之间不得不保留
一米间隙，从而根本丧失了排出沉垫船中的
压载水的条件。而排除压载水却是保证安全
拖航的一个关键，会议对这一关键性的问题，
根本没有提出研究，因而也就没有安排排
水。这些错误的决定，都是严重违章指挥，从
根本上破坏了拖航作业的稳定性要求，加深了
吃水，降低了干舷，易上浪，严重削弱了抵

设计能抗十二级以上大风，引渡时在公海
经受过十一级风浪考验的钻井船，却经不
八、九级风《最大阵风十级》的袭击而翻
在水深只有27米的渤海湾中。

“翻沉”翻沉后，船上的74人全部7
水，抢救工作极其不力。该局领导一直到
翻后才赶到局里，第一艘抢救船到达现场
过了七个多小时，领导干部乘坐的指挥船
事故发生后三小时才离岸启航。除负责拖
的2艘拖轮从救生筏上救起二人外，其余7

石油部海洋石油勘探局
“渤海2号”钻井船在渤
海湾迁移井位拖航作业途
中翻沉，**74名石油工人死
亡72人**，直接经济损失达
3700多万元。这是石油系
统建国以来最重大的海上
石油钻井死亡事故，也是
世界海洋石油勘探史上少
见的沉船事故。

渤海2号工作平台情况介绍



渤海2号工作平台有**4**根大型桩柱，总高**72**米、钻井架**43**米、总重**54**吨。

- 当钻井平台开展钻探作业时，沉垫舱会加水、加载，缓慢沉入海底，以便固定船身。
- 当平台需迁往新井位时，应卸载使全船的可变载荷减到最少。同时还要下降工作平台，提升沉垫，使沉垫舱与工作平台贴紧，最后由拖船拖航。

“渤海二号”沉没事故背景



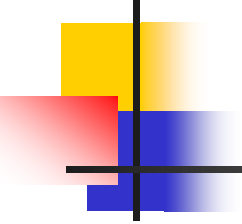
由于没有潜水泵来卸掉钻井船上的水压载荷，使得“渤海二号”的钻井平台与支柱舱之间不得不保留了一米的巨大间隙，这从根本上违背了拖航作业的安全要求。

更令人震惊的是事发当晚，海洋石油勘探局领导已经得知：天津、河北、山东三个气象台同时发布了大风警报，但该局领导仍要求“渤海二号”按原方案进行拖航。

按照高纬度海上钻井平台作业规范，“渤海二号”应夏季作业、冬季检修，但当时国内石油供应严重匮乏，石油部领导要求发扬大庆精神，连续作战，冬季也继续作业。

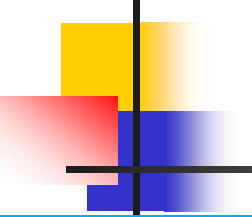
恰在此时，“渤海二号”沉垫舱潜水泵坏了导致“渤海二号”无法排水卸载，“渤海二号”钻井队长三次打电报给海洋石油勘探局，要求要求派潜水员打捞潜水泵上来好进行水压卸载；并要求派出三条拖轮同时拖航，以提高钻井平台在冬季海面移动的稳定性…

但这些意见均被石油部领导和海洋石油勘探局专家否定了！



事故原因分析

造成这次事故的主要原因是，拖航时没有打捞怀疑落在沉垫舱上的潜水泵，以致沉垫与平台之间有1米的间隙，两部分无法贴紧，丧失了排除沉垫压载舱里的压载水的条件。这就使得“渤海2号”载荷重，吃水深，干舷低，稳性差，破坏了“渤海2号”拖航作业完整稳性的要求，而且只派出一条拖轮作业，严重削弱了该船抗御风浪的生存能力，违反了该船制造厂制订的《自升式钻井船使用说明书》的规定，也违反了该局制订的《渤海2号钻井船使用暂行规定》中关于拖航应排除压载水的规定，不符合拖航状态的安全规则和要求。



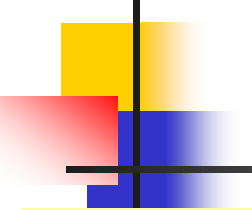
事故处理

- 国务院经调查后认为：“渤海2号”翻沉事故的发生，是由于石油部领导不按客观规律办事，不尊重科学，不重视安全生产，不重视职工意见和历史教训造成的。**1980年8月25日**作出关于处理“渤海2号”事故的决定：

- 一、解除宋振明同志石油部部长职务。

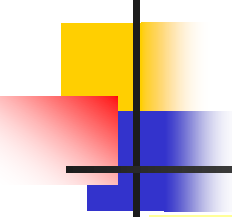
- 二、国务院主管石油工业的副总理康世恩同志给予记大过处分。

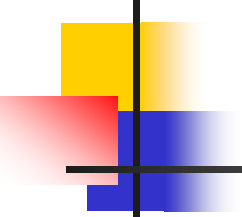
- 天津市中级人民法院于**1980年9月2日**公开审判“渤二”事故直接责任者。判处犯有渎职罪的海洋石油勘探局局长马骏祥有期徒刑四年，副局长王兆诸有期徒刑三年，局副总调度长张德经有期徒刑二年，缓刑二年，滨海282号船长蔺永志有期徒刑一年，缓刑一年。



■ （二）企业分管安全负责人应当履行下列职责：

- 1. 负责安全生产综合监管工作，督促落实安全生产责任制；
- 2. 监督检查安全生产标准化工作和隐患排查整治工作；
- 3. 监督检查本单位各部门负责人、管理人员和从业人员的安全生产宣传、教育和培训工作；
- 4. 督促做好作业场所的劳保工作，预防和消除职业危害；
- 5. 负责对本单位违反安全生产规章制度的行为启动内部责任追究程序；
- 6. 发生生产安全事故后，立即启动预案，赶赴事发地，组织抢救，保护现场，做好善后工作；
- 7. 督促本单位依法组织对从事接触职业病危害作业的职工上岗前、在岗期间和离岗时进行职业健康检查，并为职工建立职业健康监护档案。

- 
- （三）安全总监应当履行下列职责：
 - 1. 综合协调管理本企业安全生产工作，直接领导安全管理部门行使安全管理职能。向企业董事长、总经理和安全生产委员会负责。
 - 2. 制定本企业安全生产工作规划和年度工作计划。
 - 3. 建立本企业安全生产责任体系，考核与督查各部门、各岗位履行安全生产责任制。
 - 4. 负责本企业常态化隐患排查和整改治理工作。
 - 5. 确立践行安全发展理念，推进企业宣传教育和安全文化建设。
 - 企业其他负责人对各自分管业务范围内的安全生产负领导责任。（一岗双责！）



■ （四）财务部门安全主体责任

- 1、执行国家关于企业安全技术措施经费提出、使用的有关规定，做到专款专用，并监督执行，保证资金的投入，对因经费提取不足、安全专项资金落实不及时到位而造成的安全项目不能按期完成或事故隐患不能及时消除而发生的人身事故负责；
- 2、按规定足额提取安全生产基金，并保证用于企业安全技术措施范围。
- 3、编制基本建设和工程费用计划的同时，编制安全技术措施费用计划确保资金到位，监督各单位安全生产资金专款专用。
- 4、协助搞好安全生产奖金发放，加强安全奖罚款使用管理。
- 5、保证事故隐患治理费用、安全教育培训费用到位。



（五）现场负责人安全主体责任

- 1、严格执行国家、地方安全法规和其他要求，行使项目安全监督管理职能。2、负责识别与评价本项目的危险源；编制安全应急预案；参与安全专项方案、施工组织设计中安全技术措施方案的编制。3、组织项目部安全教育培训工作。4、安全技术措施交底。5、编制项目安全投入预算，验收安全设备，建立台账。6、负责施工过程中的安全控制。7、做好项目特种作业人员的登记管理工作。8、项目安全日常监督检查。9、按时上报项目各类统计报表；按上级有关要求收集、整理各项安全管理资料。10、参加项目中意外事件的调查和处理。

（六）企业职工的安全生产行为主体责任

（从业人员安全生产8条职责）

- 1、自觉遵守安全生产规章制度,不违章作业,并随时制止他人的违章作业。
- 2、不断提高安全意识,增加自我防范能力。
- 3、积极参加安全学习及安全培训,增加事故预防和应急处理能力。
- 4、爱护和正确使用机械设备,工具及个人防护用品。
- 5、主动提出改进安全生产工作意见。
- 6、从业人员有权对单位安全工作中存在的问题提出批评,检举、控告、有权拒绝违章指挥和强令冒险作业。
- 7、从业人员发现直接危及人身安全的紧急情况时,有权停止作业或者在采取应急措施后,撤离作业现场。
- 8、从业人员应严格遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程,服从管理,正确佩戴和使用劳动防护用品。

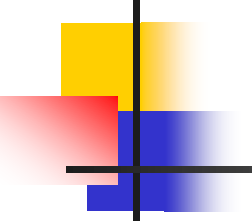
（——法国职工工伤事故赔偿原则）

8·26包茂高速特大交通事故

(视频)

- 2012年8月26日凌晨2点40分许，包茂高速公路安塞段发生一起客车与运送甲醇货运车辆追尾碰撞交通事故，引发甲醇泄漏并导致两车起火，造成36人遇难，3人受伤。
- 大客车驾驶员疲劳驾驶——最大的交通安全杀手





（七）工贸行业企业外包项目安全生产主体责任

依据《江苏省工贸行业企业外包项目安全管理暂行办法》（苏安监〔2016〕146号）

工贸行业企业外包项目的安全生产，由发包单位负主体责任，承包单位或外协单位对其作业现场的安全生产负直接责任。

发包单位应当审查承包单位依法应具备的相应资质和安全生产条件，不得将外包项目发包给不具备相应资质和安全生产条件的承包单位。

发包单位的安全生产职责

- 发包单位应当与承包单位签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责。安全生产管理协议应当包括以下内容：安全生产责任；应执行的安全管理规范、标准、制度；安全设施设备和施工条件；安全投入保障；安全教育与培训；安全检查及隐患排查治理；事故应急救援；安全生产绩效考核；违约责任等。
- 发包单位应当将承包单位及其项目部纳入本单位的安全管理体系，实行统一管理。外包项目有多个承包单位或外包项目作业过程中存在交叉作业的，发包单位应当对多个承包单位的安全生产工作以及同一作业区域内的多个相关方的交叉作业实施统一协调、管理。
- 在进入现场作业前，发包单位应针对作业现场的特点、主要危险、应急处理措施和进入现场的安全注意事项等方面对承包方有关人员进行安全培训，做好培训记录，经考核合格的方可进入作业现场。

南大环保科技服务泰兴有限公司废水处理工程 “10.23”较大爆炸事故（安全交底不彻底）



2015年10月23日，南大环保科技服务泰兴有限公司废水处理工程在施工过程中，厌氧反应罐发生爆炸，造成**4人死亡1人受伤**，直接经济损失**2698万元**。

涉案三名项目经理被依法追究刑事责任，六名负责人被行政处罚。

四、 强化企业安全生产主体责任落实的具体举措有哪些？

（一）强化企业安全主体责任落实，必须落实第一责任人责任

1.企业负责人具有生产经营决策权，是安全生产第一责任人，必须具有强烈的**红线意识**，坚持发展是第一要务，安全是第一保障，始终把遵循安全生产放在首要位置，切实保障职工生命安全；

2.必须具有强烈的大局意识，正确处理好安全生产与经济效益的关系、企业主体责任与政府监管责任的关系、“治标”与“治本”的关系；

3.必须具有强烈的诚信意识，公开向社会承诺安全生产，把抓好安全生产贯穿于生产经营全过程；

4.必须具有强烈的责任意识，加大安全生产标准化建设力度；

5.必须具有强烈的**风险意识（对抗侥幸）**，建立健全安全生产动态监控及预警体系，对各类风险和隐患有效防范和处置。

对风险认知不足，带来的就是可怕的

人们普遍会认为自己运气好。因此，几乎所有人都有不同程度的侥幸心理。认为即使违章作业，事故也不一定就会轮到自己。

侥幸心理

大概1/4的人
为事故与侥
幸心理有关



心存侥幸者，赌徒是也！

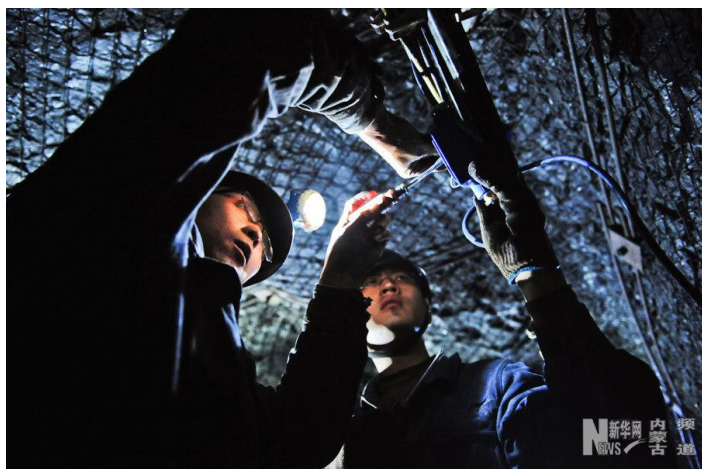
坚持什么样的理念才能打败“侥幸心理”？

企业安全文化：有险推定的安全文化

处处有危险 岗岗有风险

- 永远把自己放在风险系统里思考与动作！

有险推定 才能 无险作业



新华网
NEWS
内
容
告
白

高危行业
高险作业



1959年8月13日，沃尔沃第一次在流水线上安装三点式安全带。1963年，三点式安全带成为一项世界标准的汽车安全配置。在问世后的半个世纪里，安全带已挽救了上百万人的生命。



1988年4月28日，阿罗哈航空243号班机在飞行途中发生爆炸性失压，约头等舱部位的上半部外壳完全破损脱离机体，10分钟后奇迹地安全迫降。事故中除一名正在服务的机组人员不幸被吸出机舱死亡，其余65名乘客均因为安全带的保护而幸免于难。



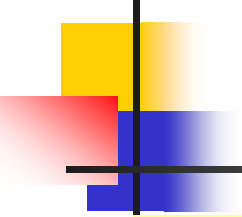
海航成都至北京航班遇气流颠簸 多人受伤(组图)

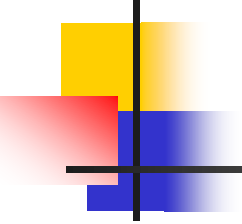
2015-08-11 20:26:11 来源: 四川新闻网(成都)

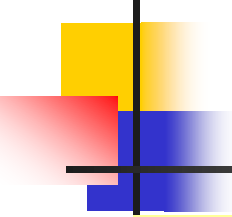


商务范



- 
- （二）强化企业安全生产主体责任落实，必须明确全员岗位责任清单。
 - 企业必须依法建立各级岗位安全责任制，真正做到凡事有章可循、有据可查、有人监督、有人负责；必须切实落实企业负责人现场带班制度和安全检查制度，强化对生产现场安全管理；必须依法修订和完善安全生产规章制度和操作规程，强化过程性考核；必须把安全生产的关口前移，重心下沉，重点强化一线班组、重要岗位的安全建设；必须赋予安全监督员现场查处非法违法、违章违纪行为的权限，及时发现隐患、堵塞安全漏洞，防患于未然。

- 
- （三）强化企业安全生产主体责任落实，必须发挥企业员工主人翁作用。
 - 要守土有责，各尽其责，无论是企业的安全总监还是安全监督员，不管是班组长还是普通员工，都必须按流程、规范作业；要加强教育培训，提高全体员工的安全意识、安全知识、安全技能和发现安全隐患的本领，让每一员工都成为企业的安全生产巡查员、监督员；要组织应急救援预案演练，提高每个员工的自防自救能力。

- 
- （四）强化企业安全生产主体责任落实，必须强化监管力度。
 - 要按照总书记关于安全生产必须“党政同责、一岗双责、失职追责”的指示精神，坚持做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，形成安全生产齐抓共管的强大合力。要提高监管服务水平，帮助和指导企业构建安全生产规范体系，推动企业自觉落实主体责任。要依法治安，对存在重大事故隐患的生产经营单位勒令其停工停产，强制生产经营单位履行决定，以强有力的措施促进企业落实安全生产主体责任。

第四部分 安全生产法律法规中的 罚则（摘录）与责任追究案例

■ 企业是安全生产的责任主体，对本单位的安全生产承担主体责任，并对未履行主体责任导致的后果负责。



江苏省行政执法与刑事司法 衔接工作联席会议办公室文件

苏两法衔接办〔2015〕3号

关于印发第二批涉嫌刑事案件 移送标准（试行）的通知

省行政执法与刑事司法衔接工作联席会议成员单位，各设区的市、省管县（市）人民检察院、人民政府法制办公室，省各有关部门、直属单位：



两法衔接办案已部署实施。省行政执法与刑事司法衔接工作联席会议办公室于2015年7月24日和8月24日分别颁发了《关于印发第一批涉嫌刑事案件移送标准（试行）的通知》（苏两法衔接办〔2015〕2号）和《关于印发第二批涉嫌刑事案件移送标准（试行）的通知》（苏两法衔接办〔2015〕3号），公布了涉嫌刑事案件移送标准（试行），涉及国土资源、环境保护、食品药品监督、国税、地税、人社、水利、文广新、卫生计生、质监、**安监**、科技等部门，请切实抓好相关贯彻实施工作。

安全生产法律责任的演变

违章行为	违法行为		
	有行为	有后果	严重后果
企业处理	行政处罚（执行）		刑事追究（移送）
民事责任			

中共中央国务院

关于推进安全生产领域改革发展的意见

- 统计表明，90%以上的事故都是企业违法违规生产经营建设所致。但在日常安全生产监管工作中，对未引发事故的安全生产重大违法行为只能施以行政处罚。**借鉴“醉驾入刑”的立法思路，意见提出研究修改刑法有关条款，将无证生产经营建设、拒不整改重大隐患、强令违章冒险作业、拒不执行安全监察执法指令等具有明显的主观故意、极易导致重大生产安全事故的违法行为纳入刑法调整范围，同时要求企业对本单位安全生产和职业健康工作负全面责任。**
- **判罚角度：结果入刑→行为入刑**

安全生产刑事责任的类别

序号	罪名	责任主体	执法依据	移送依据	刑责依据
1	重大劳动安全事故罪	《最高人民法院、 最高人民检察院关于 办理危害生产安全 刑事案件适用法律 若干问题的解释》	《安法》 《许可证 条例》 《危险品 管理条例》 《危险品 输送管道 安全管理 规定》	①《最高人民法院 公安部关于公安 机关管辖的刑事案 件立案追诉标准的 规定（一）和规定 （二）》； ②最高法院 法发 〔2011〕20号； ③最高检（2000） 2号《批复》； ④《刑法》。	《刑法》 《关于 办理危 害生产 安全刑 事案件 适用法 律若干 问题的 解释》
2	重大责任事故罪				
3	强令违章冒险作业罪				
4	危险物品肇事罪				
5	非法经营罪				
6	妨碍公务罪				
7	不报谎报安全事故罪				
8	伪造变造买卖国家机 关公文证件印章罪				

1、重大劳动安全事故罪

序号	违法行为	行政执法依据	责任主体	移送标准	刑事责任
1	投入不到位致不具安全生产条件	《安法》第90条	生产经营单位负责人、管理人员、实际控制人、投资人，以及其他对安全生产设施或者安全生产条件负有管理、维护职责的人员。	(一) 造成死亡一人以上，或者重伤三人以上； (二) 造成直接经济损失五十万元以上的； (三) 发生矿山生产安全事故，造成直接经济损失一百万元以上的； (四) 其他造成严重后果的情形。	处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处三年以上七年以下有期徒刑。
2	危险物品、容器、运输工具及高危特种设备未证先用	《安法》第96、97、98条相关内容			
3	安全距离不符合要求	《安法》第102条相关内容			
4	不具安全生产条件	《安法》第108、110条			

截至6月3日15时20分

死亡 112人

吉

德惠市米沙子镇

长春

林

吉林省德惠市米沙子镇宝源丰禽业有限公司发生火灾 逾百人死亡

6月3日6时6分

示意图

新华网

WWW.NEWS.CN

新华社记者 冯晓璇 编制

吉林宝源丰禽业有限公司121死火灾事故刑事案件审判处理结果

- 1、贾玉山，吉林宝源丰禽业有限公司董事长
重大安全事故罪，有期徒刑9年
- 2、刘升，长春建工集团有限公司吉润管理公司退休职工（违规借用长春建工集团资质）
重大安全事故罪，有期徒刑7年
- 3、张玉申，吉林宝源丰禽业有限公司总经理
重大劳动安全事故罪，有期徒刑4年
- 4、姚改政，宝源丰禽业有限公司综合办公室主任
重大劳动安全事故罪，有期徒刑3年

2、重大责任事故罪

序号	违法行为	行政执法依据	责任主体	移送标准	刑事责任
1	未履行法定职责	《安法》第91、93、104条	对生产、作业负有组织、指挥或者管理职责的负责人、管理人员、实际控制人、投资人等人员，以及直接从事生产、作业的人员。	(一) 造成死亡一人以上，或者重伤三人以上； (二) 造成直接经济损失五十万元以上的； (三) 发生矿山生产安全事故，造成直接经济损失一百万元以上的； (四) 其他造成严重后果的情形。	处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处三年以上七年以下有期徒刑。
2	危险物品建设项目不合法定要求	《安法》第95条			
3	危险因素防范不到位	《安法》第96条			
4	事故隐患排查治理不到位	《安法》第98、99条			
5	未取得安全生产许可证擅自生产	《安全生产许可证条例》第19条			

网易首页 > 新闻中心 > 新闻 > 正文

江苏靖江“4·22”火灾系生产安全责任事故，7人被刑拘

2016-11-03 20:07:00 来源: 澎湃新闻(上海)

▲ 举报

分享到：



■ 2016年4月22日9时13分左右，江苏德桥仓储有限公司储罐区2号交换站发生火灾，事故导致1名消防战士在灭火中牺牲，直接经济损失2532.14万元人民币。

4月21日16时左右，许雷找到邵建伟（德桥公司储运部副主任），申请22日的动火作业。邵建伟在《动火作业许可证》“分析人”、“安全措施确认人”两栏无人签名的情况下，直接在许可证“储运部意见”栏中签名，并将许可证直接送公司副总朱金根签字，朱金根直接在许可证“公司领导审批意见”栏中签名。

18时左右，许雷将许可证送到安保部，安保部巡检员刘栋亮在未对现场可燃性气体进行分析、确认安全措施的情况下，直接在许可证“分析人”、“安全措施确认人”栏中签名，并送给安保部副主任何建明签字，何建明在未对安全措施检查的情况下直接在许可证“安保部意见”栏中签名。

司法机关已采取强制措施人员（7人）

1.朱金根，德桥公司分管安全副总，因涉嫌重大事故责任罪，被司法机关于2016年4月23日刑事拘留，5月6日批准逮捕。

2.何建明，德桥公司安保部副主任，因涉嫌重大事故责任罪，被司法机关于2016年4月23日刑事拘留，5月6日批准逮捕。

3.邵建伟，德桥公司储运部副主任，因涉嫌重大事故责任罪，被司法机关于2016年4月23日刑事拘留，5月6日批准逮捕。

4.刘栋亮，德桥公司安保部巡检员，因涉嫌重大事故责任罪，被司法机关于2016年4月23日刑事拘留，5月6日批准逮捕。

5.许雷，华东公司现场作业直接动火人，因涉嫌重大事故责任罪，被司法机关于2016年4月23日刑事拘留，5月6日批准逮捕。

6.陆银，德桥公司安保部巡检员，因涉嫌重大事故责任罪，被司法机关于2016年4月23日刑事拘留，5月6日取保候审。

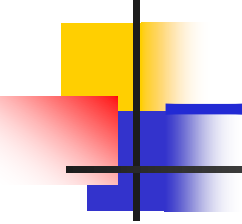
7.陈亮，德桥公司安保部巡检员，因涉嫌重大事故责任罪，被司法机关于2016年4月23日刑事拘留，5月6日取保候审。

政府监管部门责任

经济开发区对安全生产工作部署落实不到位。

经济开发区属于国家级开发区，按照《省政府关于切实加强全省开发区安全生产监管监察能力建设的意见》（苏政发〔2014〕137号）的要求，应当配备安全监管执法人员不少于9人，但经济开发区管委会只在经发局内设置安全科，配备5人负责辖区内安全生产监管工作，且5人中仅有2人属事业编制，其他3人属企业编制，安全生产管理经验欠缺；安全管理工作混乱，在主持安全科工作的负责人长期不能正常到岗履职的情况下未明确安全科负责人，监管人员履职不到位；对上级安监部门部署的特殊作业专项治理行动落实不到位，未组织开展特殊作业专项检查。

《国家安全监管总局办公厅关于开展化工和危险化学品及医药企业特殊作业安全专项治理的通知》
（安监总厅管三〔2015〕69号）2015年7月17日



一、对生产经营单位主要负责人的处罚

1、新安法第九十条 生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人不依照本法规定保证安全生产所必需的**资金投入**，致使生产经营单位不具备安全生产条件的，责令限期改正，提供必需的资金；逾期未改正的，责令生产经营单位停产停业整顿。

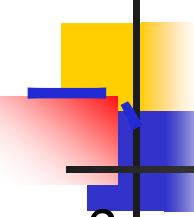
有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，对生产经营单位的主要负责人给予撤职处分，对个人经营的投资人处二万元以上二十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

一、对生产经营单位主要负责人的处罚

2、新安法 第九十一条 生产经营单位的主要负责人**未履行本法规定的安全生产管理职责**的，责令限期改正；逾期未改正的，处二万元以上五万元以下的罚款，责令生产经营单位停产停业整顿。

生产经营单位的主要负责人有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，给予撤职处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，**自刑罚执行完毕或者受处分之日起，五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人**；对重大、特别重大生产安全事故负有责任的，**终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人**。



对生产经营单位主要负责人的处罚

3、新安法 第九十二条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，**导致发生生产安全事故**的，由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款：

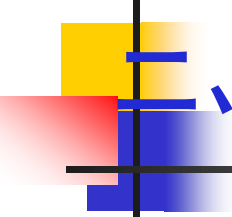
- （一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之三十的罚款；
- （二）发生较大事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；
- （三）发生重大事故的，处上一年年收入百分之六十的罚款；
- （四）发生特别重大事故的，处上一年年收入百分之八十的罚款。



二、对生产经营单位主要负责人的处罚

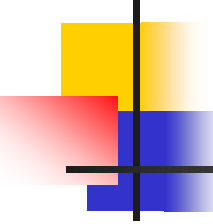
4、新安法第一百零六条 生产经营单位的主要负责人在本单位发生（重大）生产安全事故时，不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的，给予降级、撤职的处分，并由安全生产监督管理部门处上一年年收入百分之六十至百分之一百的罚款；对逃匿的处十五日以下拘留；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

生产经营单位的主要负责人对生产安全事故隐瞒不报、谎报或者迟报的，依照前款规定处罚。



二、对生产经营单位及相关责任人的处罚

1、新安法第九十九条 生产经营单位**未采取措施消除事故隐患的**，责令立即消除或者限期消除；生产经营单位拒不执行的，责令停产停业整顿，并处十万元以上五十万元以下的罚款，**对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员**处二万元以上五万元以下的罚款。



二、对生产经营单位及相关责任人的处罚

2、新安法第一百零二条 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，**可以处五万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处一万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：**

（一）生产、经营、储存、使用危险物品的车间、商店、仓库与员工宿舍在同一座建筑内，或者与员工宿舍的距离不符合安全要求的。

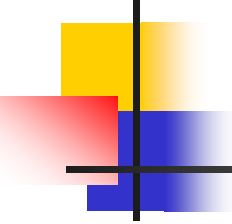
（二）生产经营场所和员工宿舍未设有符合紧急疏散需要、标志明显、保持畅通的出口，或者封闭、堵塞生产经营场所或者员工宿舍出口的。

避险与逃生

昆山8.2特别重大铝粉尘爆炸事故（视频）



2014年8月2日7时34分，位于苏州昆山市昆山经济技术开发区的昆山中荣金属制品有限公司抛光二车间，由于粉尘浓度超标，遇到火源发生特别重大铝粉尘爆炸事故，当天造成**75**人死亡、**185**人受伤。事故发生后的30日报告期内共有**97**人死亡、**163**人受伤，直接经济损失**3.51**亿元。



事故责任追究

中荣公司董事长、总经理等企业主要负责人因涉嫌重大劳动安全事故罪，被司法机关于2014年8月20日批准逮捕。

原昆山开发区管委会副主任陈艺以及原昆山开发区经济发展和环境保护局副局长黄惠林、原昆山市安全监管局副局长陆冠峰等15名对事故企业负有安全监管职责的领导干部因涉嫌玩忽职守罪，被司法机关于2014年9月5日批准逮捕。

湖南凤凰大桥垮塌事故（视频）

部门监管不力亦被追责



2007年8月13日下午，湖南省湘西土家族苗族自治州凤凰县正在建设的堤溪沱江大桥发生坍塌事故，造成**64人**死亡，**22人**受伤。处理结果：**24人**移送司法机关，**32人**受纪律处分。



追责结果:

- 经调查认定，这是一起严重的责任事故。由于施工、建设单位严重违反桥梁建设的法规标准、现场管理混乱、盲目赶工期，监理单位、质量监督部门严重失职，勘察设计单位服务和设计交底不到位，湘西自治州和凤凰县两级政府及湖南省交通厅、公路局等有关部门监管不力，致使大桥主拱圈砌筑材料未满足规范和设计要求，砌体强度达到破坏极限而坍塌。
- 根据国务院常务会议的决定，湖南省有关部门已将对事故发生负有直接责任，涉嫌犯罪的湘西自治州公路局局长兼凤大公司董事长胡东升、总工程师兼凤大公司总经理游兴富和湘西自治州交通局副局长王伟波等24人移送司法机关依法追究刑事责任。对事故发生负有责任的湖南省交通厅、湘西自治州政府相关责任人，省、州公路局和省路桥集团公司，以及设计、监理、质监等单位的32名责任人给予相应的政纪、党纪处分。



精品工程

精品工程



项目新闻

- 集团正式更名为湖南路桥建...
- 集团胜利中标临岳高速洞庭...
- 集团中标常德沅水四桥全桥
- 董事长方联民赴安乡签约...
- 集团党委组织领导班子专题...
- 通盛公司：春节在邵光高速争...
- 集团机关新春团拜会举行...
- 通和公司召开第三届三次职...

首页 > 精品工程

南京长江二大桥（中国建筑工程“鲁班奖”、中国土木工程“詹天佑”奖、全国首届十佳桥梁）

发布者：<http://www.hnrb.cn> 发布时间：2014-02-27 16:10:22 阅读：235



南京长江二大桥（中国建筑工程“鲁班奖”、中国土木工程“詹天佑”奖、全国首届十佳桥梁）

四川简阳380公斤炸药爆破危桥失败(组图)

<http://www.sina.com.cn> 2008年07月26日07:40 四川在线-华西都市报



大桥岿然耸立，桥墩完好，桥拱和桥面都好好的。

“桥坚强”——史上最坚固的桥。

据介绍，简阳沱江一桥是这座城里最早的过江桥，建于1968年，竣工使用是1970年，已服务了整整40年，汶川地震后被宣布为“危桥”，并决定爆破拆除，再建新桥。

三、发生事故一定会被责任追究吗？ ——失职追责，尽职免责。

八达岭野生动物园老虎伤人，园方是否应该担责？

发布时间：2016-07-26 08:23:49 | 来源：大众网 | 作者：佚名 | 责任编辑：DH008



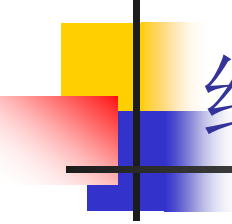
■ 老虎咬人视频

中共中央 国务院关于推进
安全生产领域改革发展的意见
(2016年12月9日)

二、健全落实安全生产责任制
(八) 严格责任追究制度。

实行党政领导干部任期安全生产责任制，日常工作依责尽职、发生事故依责追究。依法依规制定各有关部门安全生产权力和责任清单，尽职照单免责、失职照单问责。

新思路：无限责任→有限责任



经理叫小陈去马路对面买包烟,结果...

责任=因果关系+过错关系

八达岭野生动物园老虎伤人事件调查结果：不属生产安全责任事故

2016年08月24日 16:05

来源：人民网

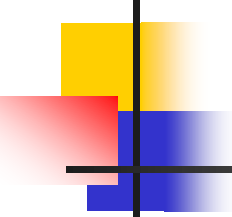
303人参与

0评论



“7·23”东北虎致游客伤亡事故调查组对事发原因作出如下认定：造成此次事件的原因：一是赵某未遵守八达岭野生动物世界猛兽区严禁下车的规定，对园区相关管理人员和其他游客的警示未予理会，擅自下车，导致其被虎攻击受伤。二是周某见女儿被虎拖走后，救女心切，未遵守八达岭野生动物世界猛兽区严禁下车的规定，施救措施不当，导致其被虎攻击死亡。

八达岭野生动物世界在事发前进行了口头告知，发放了“六严禁”告知单，与赵某签订了《自驾车入园游览责任协议书》，猛兽区游览沿途设置了明显的警示牌和指示牌，事发后工作开展有序，及时进行了现场处置和救援。结合原因分析，调查组认定“7·23”东北虎致游客伤亡事件不属于生产安全责任事故。



如何避免被责任追究？

（一）守法

- （1）深入宣传安全文化、守法意识和法律知识；
- （2）牢固树立正确的安全理念。
- （3）深刻理解法律规定的义务，不做法律禁止做的事。
- （4）高层、中层、员工全员参与。



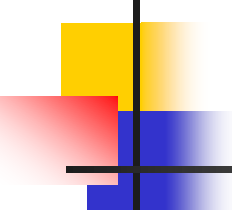
如何避免被责任追究？

(二) 履职

1、建立全员安全生产责任制。明确企业内部各分管领导、各部门负责人、车间主任、班组长以及全体员工的安全生产职责。即：各人对自己的地盘全面负责，不留空隙、不留死角。

2、领导率先垂范，建立规范的管理体系，用制度管人，做到安全的事事事有人管、人人有事管。

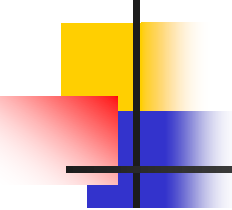
3、把安全责任落到实处，做到人人有责，共同担责。



如何避免被责任追究？

(三) 控制

- 1、源头控制：投入到位、定期分析、完善措施。
- 2、过程控制：监督检查、不偏不漏、不等不推、不留隐患。
- 3、奖惩到位：激励安全、处罚违章、依法办理。



如何避免被责任追究？

（四）善后

在安全事故发生后积极组织、参与事故抢救，或者积极配合调查、主动赔偿损失的，可以酌情从轻处罚。

- 1、事故抢救过程：及时、充分、尽职；
- 2、事故调查过程：配合、主动、赔偿；
- 3、事故处理过程：在岗、反思、纠错。

对待安全，请记住：

善良是种选择，聪明是种天分！

责任意识比知识和能力 更！重！要！

责任
比能力更重要

< 返回

王老师安全之声



王老师安全之声

微信号: wanglaoshiaqzs

功能介绍

传播安全文化，提升安全理念，宣传最新安全生产法律法规和政策，致力于安全培训和咨询，助企业提升安全管理绩效。

